



Silea, 20 Febbraio 2013

Prot. 404

<b>COMUNE DI ROSSANO VENETO</b>		
VICENZA		
24 APR 2013		
008092		
Prot. nr. ....		
Categ. ....	Classe ....	Fasc. ....

Spett. Le  
AMMINISTRAZIONE  
DEL COMUNE DI

**ROSSANO VENETO - VI**

**Alla c.a. della Responsabile Servizi Finanziari – Gent.ma Rag.ra Pan Zella**

**Oggetto: Il nuovo Ordinamento Contabile per gli Enti Locali:  
La proposta di Kibernetes per gestire il cambiamento.**

Come evidenziato nel seminario sul tema del nuovo ordinamento contabile previsto per Enti Locali dal 2014, l'introduzione dello stesso non è un fatto meramente tecnico che riguarda la sola Ragioneria, è una rivoluzione culturale con conseguenze pratiche di grande portata per gli Amministratori ed i responsabili di tutti i principali settori dell'Ente.

Per consentirVi di affrontare nei prossimi mesi le implicazioni operative ed organizzative che ne conseguono Kibernetes ha predisposto una soluzione per facilitare e rendere meno gravoso questo passaggio.

In allegato trovate tutte le informazioni di dettaglio sui contenuti della soluzione, sui tempi e sui costi da sostenere.

Al fine di rispettare il piano delle attività già previste nel primo semestre del 2013 è indispensabile che la Vs. adesione al presente progetto ci pervenga per iscritto entro il 15/03/2013.

Per qualsiasi ulteriore informazione sono disponibile a fornire i chiarimenti necessari.

La saluto cordialmente.

Dott. Gianluigi Sbrogiò



**Kibernetes** s.r.l.

Via Galileo Galilei, 1 – 31057 Silea (TV)

Tel. 0422 363693 - Fax 0422 460125 - [www.kibernetes.it](http://www.kibernetes.it)

PEC: [kibernetes\\_clienti@legalmail.it](mailto:kibernetes_clienti@legalmail.it) E-Mail: [posta@kibernetes-tv.it](mailto:posta@kibernetes-tv.it)

Codice Fiscale e Partita IVA 01190430262 - Reg. Imprese di Treviso 01190430262 - R.E.A. 147400 - Cap. Soc. € 51.480,00 i.v.

## **SERVIZIO GESTIONE NUOVO ORDINAMENTO CONTABILE**

### **IL CONTESTO DI RIFERIMENTO**

---

La pubblicazione della legge 7 aprile 2011, n.39 recante:

*"Modifiche alla legge 31 dicembre 2009, n.196 conseguenti alle nuove regole adottate dall'Unione europea in materia di coordinamento delle politiche economiche degli Stati membri"*

ha posto le basi per l'introduzione di un nuovo ordinamento contabile per gli Enti Pubblici.

Vediamo in sintesi le novità di cui si parla:

#### Tempi previsti per l'entrata in vigore della normativa:

il nuovo ordinamento contabile entrerà in vigore, salvo proroghe, con l'esercizio 2014 (dal 2012 in fase sperimentale).

#### Gli obiettivi del legislatore

La legge recepisce due fondamentali indicazioni a livello europeo:

- l'esigenza dell'unificazione dei metodi contabili degli stati membri;
- la necessità di maggiore "trasparenza" nella contabilità pubblica (dopo i problemi di Grecia, Irlanda ecc. si ipotizza che gli stati membri che non hanno contabilità considerate trasparenti vedano abbassato il rating di affidabilità).

A livello nazionale a questo si sommano

- la normativa sull'armonizzazione dei sistemi contabili degli Enti Pubblici;
- l'adozione di un sistema di rendicontazione contabile funzionale all'introduzione e al supporto del federalismo fiscale.

Quello che si prospetta è un cambiamento sostanziale e "culturale" nel modo di pensare alla contabilità pubblica, infatti il nuovo ordinamento contabile è stato pensato per perseguire precisi obiettivi:

- armonizzare i sistemi contabili adottati dal comparto pubblico e ricondurli ad un unico schema;
- garantire quindi una maggiore trasparenza delle informazioni riguardanti il processo di allocazione delle risorse e quindi di rendere evidente la destinazione delle stesse alle politiche pubbliche;
- consentire la confrontabilità dei dati di bilancio a livello comunitario;
- disporre di uno strumento assolutamente essenziale per il concreto avvio ed il consolidamento del processo attuativo del cosiddetto «federalismo fiscale»;

#### Cosa c'è di nuovo in sintesi?

- **la riclassificazione del bilancio finanziario:** è previsto un nuovo metodo di classificazione delle entrate e delle uscite rispetto a quello attualmente adottato dagli Enti. C'è dunque la duplice esigenza di impostare la nuova classificazione tenendo conto delle specificità degli Enti e di raccordare la nuova struttura contabile con quella precedente.

- **Il bilancio finanziario di cassa oltre che di competenza;** punto fondamentale del nuovo ordinamento, è relativo all'obbligo di registrare le poste contabili non più con un criterio finanziario di "competenza", come attualmente avviene, ma con quello di "cassa", cioè vincolando e legittimando la manifestazione economica dell'evento contabile al sussistere della copertura di cassa dello stesso. La gestione e la "lettura" dei bilanci finanziari ne viene modificata profondamente. C'è l'esigenza di comprendere le implicazioni di questo nuovo metodo di registrazione contabile.
- **un nuovo concetto di "competenza economico finanziaria" per la registrazione di impegni e accertamenti;** il principio della competenza finanziaria prescrive:
  - a) il criterio di registrazione delle operazioni di accertamento e di impegno con le quali vengono imputate agli esercizi finanziari le entrate e le spese derivanti da obbligazioni giuridicamente perfezionate (attive e passive);
  - b) il criterio di registrazione degli incassi e dei pagamenti, che devono essere imputati agli esercizi in cui il tesoriere ha effettuato l'operazione
- **l'obbligo della contabilità economico patrimoniale "integrata";** L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale sarà una novità assoluta per gli Enti per i quali attualmente non è prevista (es. Comuni). Le esigenze sono relative a: portare dove necessario la "cultura" metodologica della contabilità economico-patrimoniale; raccordare la struttura della contabilità finanziaria riclassificata con il piano dei conti della contabilità economico-patrimoniale
- **l'obbligo di un sistema di indicatori di risultato (Controllo di Gestione);** Il nuovo ordinamento contabile prevede innovazioni sui "fatti di gestione" della contabilità che avranno inevitabilmente riflessi sul piano organizzativo con una maggiore responsabilizzazione dei titolari dei centri di responsabilità e/o di costo. Una corretta ed oggettiva valutazione del "delta" tra gli obiettivi ed i budget assegnati e i risultati raggiunti permetterà, se necessario, di porre in atto adeguate misure correttive. C'è quindi l'esigenza di impostare un adeguato sistema di indicatori.
- **il concetto di "transazione elementare" e la tracciabilità delle operazioni;**
- **il bilancio consolidato con le aziende partecipate;** Per le realtà che hanno aziende partecipate, è prevista la redazione di un bilancio consolidato. Questa è prassi comune per le aziende del settore privato, ma rappresenta una novità per gli Enti. C'è quindi da una parte l'esigenza di acquisire il know-how tecnico e metodologico per la redazione dei bilanci consolidati e dall'altra quella di sviluppare una competenza analitico-interpretativa degli stessi
- **l'obbligo di pubblicazione sui siti istituzionali di bilanci "semplificati" per l'informazione dei cittadini**

## **OBIETTIVI**

---

Pensiamo al passaggio al nuovo ordinamento contabile come un percorso che necessita di una serie di azioni propedeutiche per arrivare "pronti al via".

A ciascuna di queste azioni propedeutiche dedicheremo una giornata di lavoro (laboratorio) dove partiremo dall'analisi della normativa per arrivare ad effettuare delle esercitazioni pratiche su un tema specifico.

I laboratori sono rivolti ai ragionieri che disporranno di una stazione di lavoro dove potranno lavorare continuamente, per tutta la durata del master, sui propri dati utilizzando uno specifico strumento software

Oltre ai laboratori proporremo anche dei seminari cioè delle sessioni dove affrontare a livello teorico e formativo specifici argomenti che costituiscono elementi di novità assoluta nella contabilità pubblica (ad esempio la contabilità economico patrimoniale).

I seminari sono rivolti ai ragionieri e, a seconda dell'argomento trattato anche ai dirigenti di altri settori e agli amministratori.

## **CONTENUTI**

---

### **SESSIONI DI LAVORO:**

#### **1 LABORATORI:**

Rivolti a tutte le categorie di clienti, sono giornate di lavoro pensate per i responsabili del settore economico e finanziario e per gli addetti al servizio; in queste sessioni di lavoro affronteremo le varie problematiche con taglio operativo e specifiche esercitazioni.

Prevediamo le seguenti sessioni:

##### **1.1 Riclassificazione del bilancio finanziario e introduzione del bilancio di cassa:**

**obiettivo** – fornire gli strumenti teorici e pratici per redigere il bilancio di previsione 2013 in parallelo: attuale e nuovo metodo

**contenuti**

aspetti teorici:

- analisi del nuovo sistema di classificazione
- le previsioni di cassa, come determinarle
- il ruolo dei centri di responsabilità nella determinazioni delle previsioni di spesa e ricavo
- la lettura dei nuovi prospetti (schemi di bilancio)

aspetti pratici

- l'esigenza di partire dal bilancio in corso
- maggiore analiticità, la suddivisione dei capitoli sulla base del piano dei conti

##### **1.2 Riclassificazione dei residui: il principio della competenza economica:**

**obiettivo** – fornire gli strumenti teorici e pratici per riassetare i residui secondo il metodo della competenza economico finanziaria

**contenuti**

aspetti teorici:

- analisi del nuovo metodo di registrazione degli impegni
- l'esigenza di revisione dei residui
- la costituzione del fondo vincolato

aspetti pratici

- la programmazione delle opere in corso
- la gestione di altre spese pluriennali

##### **1.3 L'introduzione e la gestione della contabilità economico patrimoniale:**

**obiettivo** – fornire gli strumenti teorici e pratici per le registrazioni contabili secondo il metodo economico patrimoniale (partita doppia)

**contenuti**

aspetti teorici:

- le finalità conoscitive dell'analisi economica
- l'analisi del piano dei conti economico patrimoniale
- il concetto di prima nota e di scrittura rettificativa

aspetti pratici

- la registrazioni delle operazioni in corso al 01/01/2014
- la registrazione in corso d'esercizio

#### 1.4 L'introduzione e la gestione del piano degli indicatori di risultato:

obiettivo – fornire gli strumenti teorici e pratici per la predisposizione del piano degli indicatori di risultato della gestione.

contenuti

aspetti teorici:

- il concetto di "indicatore" (di efficacia, efficienza, economicità, qualità)
- gli indicatori come termometro dell'andamento gestionale e le azioni correttive

aspetti pratici

- la realizzazione di un piano significativo e gestibile di indicatori
- l'analisi degli indicatori in corso d'esercizio

#### 1.5 Predisposizione bilancio 2014 e "Start up" 2014:

obiettivo – sessione di lavoro dedicata a riprendere tutti i concetti nuovi e ripasso sulle operazioni di start up del nuovo ordinamento contabile a partire dal 01/01/2014.

## 2\_SEMINARI:

Rivolti a seconda dei casi ai responsabili del settore economico e finanziario, agli amministratori e ai responsabili degli altri settori; si affronteranno a livello "alto" e teorico le problematiche del cambiamento. Per alcune di queste sessioni, potremmo avvalerci di consulenti esterni.

### 2.1. La nuova impostazione dei bilanci e l'esigenza di ripensare alla riorganizzazione per consentire e favorire l'introduzione del Nuovo Ordinamento Contabile: "non è solo un problema della ragioneria" (rivolto a dirigenti ed amministratori)

obiettivo – a partire da una sintesi delle novità previste dal nuovo ordinamento contabile rendere partecipi dirigenti ed amministratori di:

- i nuovi bilanci vanno "letti" in modo nuovo
- necessità di cambiamenti organizzativi ed in particolare del ruolo dei responsabili dei CdR;
- necessità di una programmazione più attenta e realistica delle opere
- il sistema informativo interno e la tracciabilità delle transazioni

### 2.2 Le problematiche della contabilità economico patrimoniale ed analitica svolta a fini conoscitivi (rivolto a responsabili settore economico e finanziario);

obiettivo – spiegare la contabilità economico patrimoniale ed analitica come strumento di conoscenza di dettaglio della gestione. In particolare:

- Il significato della "partita doppia" ovvero ogni scrittura contabile ha effetti economici e patrimoniali;
- il concetto di "costo pieno" dei servizi erogati;

**2.3 Il sistema informativo interno e la gestione del flusso delle informazioni per la determinazione degli indicatori di risultato**  
(rivolto a responsabili settore economico e finanziario ed altri settori)

**obiettivo** – spiegare i concetti che stanno alla base del controllo di gestione ed in particolare:  
l'esigenza di progettare e costituire un sistema per garantire il flusso delle informazioni;  
la misurazione degli indicatori e l'analisi dei trend per le verifiche degli scostamenti tra previsioni e consuntivo;  
le manovre correttive: quali le leve disponibili?;

**2.4 I bilanci semplificati e la comunicazione per i cittadini**  
(rivolto a responsabili settore economico e finanziario ed amministratori)

**obiettivo** – affrontare le problematiche di una comunicazione efficace che trasmetta i "significati" delle scelte che stanno alla base della pianificazione economica di breve e medio periodo.

**3\_ FORMAZIONE:**

Rivolta a responsabili ed operatori del settore economico e finanziario di clienti nuovi o che utilizzano Cobi; lo scopo è quello di spiegare le funzioni base dell'applicativo (interfaccia, codifiche, gestione stampe ecc.). sono sessioni propedeutiche ai laboratori.

**3\_1 Strumenti a supporto dei seminari e laboratori**

- Forum di discussione interattivo per risposte a quesiti
- mailing su novità ed interpretazioni normative
- materiale didattico e documentazione a corredo di laboratori e seminari

**4\_ STRUMENTI HARDWARE E SOFTWARE A DISPOSIZIONE DEI PARTECIPANTI AL MASTER**

Per lo svolgimento dei laboratori metteremo a disposizione dei partecipanti gli strumenti hardware e software necessari a supportare le esercitazioni in aula e successivamente c/o la propria sede. Anzitutto verrà messo a disposizione dell'Ente e poi rimarrà di proprietà dell'Ente stesso un adeguato PC portatile.

Poi verrà reso disponibile uno specifico strumento software; non si tratterà di fogli elettronici, ma di un vero e proprio applicativo con spiccate caratteristiche di usabilità ed in grado di lavorare su dati reali per qualità e quantità.

In relazione ai contenuti dei laboratori, lo strumento software sarà via via aggiornato in modo da poter disporre delle funzioni utili alle esercitazioni e costruire una base dati aggiornata per lo start up del 2014.

Infine verrà resa disponibile una istanza c/o un server remoto tramite SAAS (software as a service) per poter accedere alla procedura applicativa sia durante i laboratori che presso la propria sede.

## **CONDIZIONI ECONOMICHE**

---

### **Prezzi**

Il prezzo del Servizio è di € ~~9.000,00~~ <sup>8500,00</sup> IVA esclusa

### **Fatturazione**

Sono previste due fatture :  
- 60% allo svolgimento del primo seminario (entro 31/03/2013)  
- 40% gennaio 2014

### **Pagamenti**

I pagamenti sono previsti a 30 gg data fattura.

In caso di mancata partecipazione a uno o più seminari/laboratori, non saranno rimborsate quote anche parziali.

## **Condizioni Di Fornitura**

**Fatturazione e Pagamenti** - La fatturazione e i pagamenti sono definiti nel paragrafo Condizioni Economiche.

Il ritardo nel pagamento comporterà automaticamente, senza necessità di espressa richiesta, l'addebito al Cliente degli interessi di cui all'art. 5 D. Lgs. n. 231 del 09/10/02.  
L'importo totale della fattura è da ritenersi al netto delle commissioni bancarie.

**Aliquote IVA** - I prezzi, i canoni e le tariffe sono al netto dell'IVA e di qualunque altra imposta o tassa, presente e futura, gravante sull'acquisto. Tali spese ed imposte, con esclusione delle eventuali spese contrattuali, sono a carico dell'acquirente.  
Le aliquote IVA applicate sono quelle in vigore al momento della fatturazione.

**Sicurezza e Salute dei Lavoratori sul luogo di lavoro D.Lgs. 81/2008** - Il Cliente metterà a disposizione del personale di Kibernetes, incaricato per l'erogazione dei servizi, locali, impianti, apparecchiature idonei e a norma, secondo quanto previsto dal D.Lgs. 81/2008.

**D.LGS 196/2003 - Trattamento dei dati personali** - Nel caso in cui, per l'erogazione dei servizi previsti in offerta, si renda necessaria attività di trattamento dei dati da parte di Kibernetes, la ditta stessa chiede di essere incaricata del trattamento dei dati e si impegna a rispettare quanto previsto dall'art. 30 comma 2 del D.Lgs 196/2003. L'Ente, con l'adesione alla presente offerta, incarica Kibernetes del trattamento dei dati, limitatamente alle attività citate.

**Validità dell'offerta** - La presente offerta è valida fino al 15/03/2013.